



Substitution des importations: Prospérité locale pour le Canada atlantique rural

Résumé

La **substitution des importations** est une stratégie de développement économique de pointe qui vise la production locale des biens et services que la collectivité ou la région importe à l'heure actuelle pour maintenir le roulement des fonds et la richesse dans la région. Le présent rapport est le résultat d'un projet dont l'objectif était d'étudier les possibilités en matière de substitution des importations au Canada atlantique, en particulier au sein des petites collectivités rurales locales.

Ce projet combine les résultats de **deux études empiriques distinctes** :

- La première étude avait pour objectif de trouver les « fuites économiques » à l'aide du modèle statistique IMPLAN, un modèle entrées-sorties régional, en utilisant les données provenant de 110 secteurs économiques;
- La deuxième étude consistait à recueillir les données de huit groupes de discussion tenus avec des dirigeants d'entreprises, des dirigeants communautaires et des résidents de quatre collectivités : Shelburne, en Nouvelle-Écosse, Souris, à l'Île-du-Prince-Édouard, Miramichi, au Nouveau-Brunswick, et la péninsule de Burin, à Terre-Neuve-et-Labrador.

En 2012, la valeur des importations au Canada atlantique était supérieure de 11 milliards de dollars à la valeur des exportations et chacune des quatre provinces de la région affichait une balance commerciale négative (ou déficit commercial). À long terme, ce déficit demeure considérable et préjudiciable aux collectivités locales, mais il crée également une occasion de substitution des importations – une stratégie plus appropriée et plus accessible pour bon nombre de petites collectivités pour qui les possibilités immédiates d'exportation sont rares et incertaines.

L'analyse des fuites économiques fondée sur le modèle IMPLAN a révélé que la proportion globale des fuites s'élève à 40 % au Canada atlantique, c'est-à-dire que **sur dix dollars dépensés, quatre le sont à l'extérieur de notre économie**. La proportion des fuites est quelque peu supérieure au Nouveau-Brunswick (45 %) et à l'Île-du-Prince-Édouard (44 %) et légèrement inférieure à Terre-Neuve-et-Labrador (38 %) et en Nouvelle-Écosse (35 %). Il y a deux façons de les interpréter. Selon une interprétation pessimiste, le Canada atlantique aurait une plus grande fragilité économique, tandis que selon une interprétation optimiste, il y aurait des possibilités de substitution des importations dans la plupart des secteurs de l'économie.

Les **répercussions d'une variation de 10 %** de la demande en faveur de biens et services locaux, dans chacune des quatre provinces atlantiques, ont été calculées. En général, c'est plus de **43 000 nouveaux emplois qui seraient créés dans la région, et 2,6 milliards de dollars qui seraient générés en nouveaux salaires et 219 millions de dollars en nouvelles recettes**

fiscales. Le PIB de la région augmenterait de 4,7 milliards de dollars. Étant donné qu'à peu près 121 000 résidents du Canada atlantique étaient sans emploi en juin 2016, une variation de 10 % créerait plus qu'assez d'emplois pour réembaucher le tiers des personnes actuellement sans emploi.

Les gouvernements municipaux, les entreprises et les résidents réalisent que davantage peut et devrait être fait pour **stimuler l'approvisionnement local et faire de la sensibilisation à cet égard, et pour soutenir l'industrie locale.** Les participants aux groupes de discussion de ces tranches de population dans les quatre collectivités à l'étude ont constaté que les **politiques qui sont partiales contre les petites entreprises locales** représentent l'obstacle le plus important à la production locale. De tels obstacles ont été observés non seulement en ce qui concerne les besoins courants des ménages, mais également pour ce qui est de l'approvisionnement institutionnel. Les discussions ont révélé qu'il existe une « éthique » de la consommation locale qui pousse les gens et les établissements à tenter de satisfaire leurs besoins avec des produits et services à proximité, mais elles ont également fait ressortir les difficultés et notamment l'attrait pour des produits spécialisés, la commodité et les économies qui amènent les gens à compromettre leurs valeurs et à se procurer des biens et services provenant d'ailleurs. Ces résultats laissent supposer certaines stratégies et modifications stratégiques bien précises qui contribueraient à faire pencher la balance en faveur d'entreprises locales de substitution des importations.

Il y a, **au Canada atlantique, de nombreux excellents exemples** d'efforts qui sont déployés à l'échelle communautaire et régionale dans le but de répondre aux besoins locaux par la production locale. Les exemples cités sont essentiellement dans les secteurs de l'énergie et de l'alimentation, qui semblent être des secteurs idéals pour commencer. Les exemples montrent aussi que des initiatives peuvent être **menées à tous les niveaux organisationnels** – échelons municipal et provincial, partenariats entreprises-gouvernement, fondations et coopératives.

L'importance du discours social d'une collectivité ne doit pas être sous-estimée. Avoir des conversations au sujet de l'avenir d'une communauté peut entraîner de **puissants discours positifs** qui inspirent de nouvelles orientations – le facteur d'influence le plus important en ce qui concerne les changements communautaires – et qui forment la vision essentielle d'une collectivité quant aux possibilités en matière de substitution des importations. Une série de processus de conversation communautaire sont décrits.

Divers **outils d'orientation pour la substitution des importations** ont été conçus à l'intention des collectivités, des outils qui vont des mesures immédiates à prendre aux techniques de regroupement de la richesse des collectivités grâce à la collaboration, aux campagnes encourageant l'achat de produits locaux et aux réseaux de soutien aux entreprises locales. Le rôle des gouvernements municipaux et provinciaux à cet égard a également été défini. De plus, l'importance des « pollinisateurs » est soulignée – ces entreprises autofinancées déterminées à promouvoir les entreprises locales – au moyen d'exemples d'autres collectivités nord-américaines.

La substitution des importations peut s'avérer un moteur économique crucial pour les petites collectivités rurales locales qui aspirent à un nouvel avenir économique différent. La bonne volonté d'une collectivité à faire preuve d'ingéniosité pour produire ce dont elle a besoin lui procure d'énormes avantages à long terme. Les résultats de ce projet montrent que nous disposons de tout ce dont nous avons besoin ici même. Il n'en tient qu'à nous.